



Камара на строителите в България



Централен професионален регистър на строителя

# ГОДИШЕН ОТЧЕТ №6 И ВТОРИ МАНДАТЕН ОТЧЕТ

на Комисията за воденето, поддържането и ползването  
на Централния професионален регистър на строителя

( за периода 8.11.2012-17.10.2013  
и втория тригодишен мандат 2010-2013 )

Настоящият отчет е приет и одобрен окончателно за издаване  
от Комисията на заседание от 16.10.2013

## СЪДЪРЖАНИЕ

I. Вместо увод № 6

II. Равносметката от изминалите шест години

III. За новото начало и бъдещото развитие

1. За колективната сигурност и базовите правила в работата на Регистъра
2. За взаимоотношенията на Комисията с органите за управление на Камарата
3. За нормативното осигуряване на системата на Регистъра
4. Относно формалните измерители на работата на комисията и звено регистър през периода 08.11.2012 – 17.10.2013 г.
5. Относно числата, извлечени от прочита на публичната част на Регистъра
6. За връзката между настояще и бъдеще. Оценка на риска
7. Послеслов

Приложения

## I. Вместо увод № 6

Настоящият отчет на Комисията за воденето, поддържането и ползването на Централния професионален регистър на строителя (наричани по-нататък „Комисията” и „Регистъра”) е изготвен в изпълнение на нейните задължения да представя на общото събрание на Камарата годишен отчет за дейността си по смисъла на чл.10, ал.1, т.3 от ЗКС и чл.8, т.10 от правилника за организацията и дейността на Комисията.

Отчетът на Комисията обхваща периода от 08.11.2012 г. до 17.10.2013 г. и е обобщаващ за втория ѝ мандат за периода 2010 – 2013 г. Комисията си поставя задачата да представи на Вашето внимание същността на извършената работа и проблемите в края на втория тригодишен мандат за органите на управление на Камарата, Комисията и Регистъра. Това е основанието отчетът да бъде именуван “Годишен отчет № 6” и втори мандатен.

## II. За равносметката от изминалите шест години

Изминаха шест години и четири месеца от учредителния избор на Комисията и шест години от началото на дейността на Регистъра.

Периодът е напълно достатъчен, за да е справедлив въпросът: „Каква е равносметката и от тук накъде?”.

Днес в условията на бушуващото „обществено море” след почти тригодишно съществуване и развитие в изцяло благоприятна (но нездрава) икономическа среда и последвалата тригодишна финансова и икономическа криза, без все още ясен край, цялостната система на Регистъра е:

- спокойна, устойчива и нормално функционираща след своевременно и успешно осъществени множество промени, преработки и усъвършенствания;

- системата на Регистъра е изцяло приведена в съответствие към действащата в момента законодателна рамка, в т.ч. и в съответствие с последните промени в Закона за камарата на строителите, в сила от 27.09.2013 г.;

- цялата шестгодишна история е била част от живота на всички членове на Комисията и експертите от звено „Регистър” (централно и областни звена), които с всеотдайната си работа гарантираха успеха на първия мащабен проект на Камарата, наричан Регистър и практически доказаха, че е:

**Напълно възможно Регистърът да е неотменна част от Камарата и в същото време да е Регистър на всички строители – членове или нечленуващи в Камарата.**

## III. За новото начало и бъдещото развитие

Новото начало несъмнено започва след поредното отчетно-изборно събрание на Камарата, а неговото планиране и реализация е в пряка функция на волята и усилията на новоизбраната „Комисия” и всички новоизбрани органи за управление през третия мандатен период.

Всички бъдещи планове и действия следва да се опират на постигнатите резултати и същите не следва да съдържат „резки движения”, като се запази и допълнително развие използваната до този момент „система от правила за колективна сигурност” в работата на Регистъра.

**1. За колективната сигурност и базовите правила в работата на Регистъра и необходимостта от тяхното спазване до степен на „божи заповеди”**

Всяко едно решение на Комисията е със силата на административен акт със сериозни последици за всеки вписан в Регистъра строител. Устойчивото състояние на Регистъра е в пряка функция на приемането на тези решения от вписаните в Регистъра строители като обосновани и справедливи.

В условията на врящия котел на общественото мнение и изостреното чувство за справедливост днес и в бъдеще още по-силно ще се налага утвърждаването на средата, в която се вземат решенията, а тези решения се приемат като временни, обосновани и справедливи от тези, за които се отнасят.

Комисията и звено „Регистър“ през целия период на работата си са се ръководили от тази изходна предпоставка и са прилагали определена система за „колективна сигурност“, състояща се от базови правила, имащи характера на „божи заповеди“.

Комисията счита, че тази система е повече от необходима и същата следва да се утвърждава и развива, а като такава следва да се огласи пред всички, които искат да знаят и контролират цялостната дейност на Регистъра.

Телеграфният изказ на базовите правила е:

- **Правило 1:** При вземане на решение се ръководи единствено и само от подробно разписаните от нормативната уредба правила за работа на Регистъра и в никакъв случай не се влияе от наименованието на юридическото лице, за което се отнася решението;
- **Правило 2:** Анализирай състоянието постоянно и при всяка необходимост вземай своевременни, принципни решения по установени проблеми, отнасящи се до дадена група строители, а не за да бъде решен „конкретен частен случай“;
- **Правило 3:** Не забравяй никога, че изискванията на Закона установяват и нормират „санитарен минимум“ за вписване в Регистъра, а те твърде често влизат в конфликт със собствените ни разбирания;
- **Правило 4:** Не забравяй никога, че когато пледираме за конкретно решение, отнасящо се за конкретен строител, трябва да можем да го обосновем писмено, ако има възражения срещу него и че същото следва да се класифицира като законосъобразно, ако бъде обжалвано по съдебен ред;
- **Правило 5:** Не забравяй никога, че следва да планираш времето си за участие в заседание минимум в интервал през две седмици, а понякога и през една. Решенията се вземат с квалифицирано мнозинство от две трети от членовете на комисията, а всяко провалено заседание, поради липса на кворум, е неприемливо за тези, които чакат решенията;
- **Правило 6:** Не забравяй никога, че всеки „бюрокраичен ред“ не ражда положителни емоции, особено у нас. Прави всичко възможно той да е достатъчно ясен и подробен за всички и го прилагай като специалист, а не като „бюрократ“;
- **Правило 7:** Освободи се от всяко чувство за необходимостта да проверяваш всичко, в това число да изискваш документи, до които имаш достъп от съществуващи електронни регистри;

- **Правило 8:** Помни, че всеки един строител, обърнал се към системата на Регистъра за каквото и да било, има право на информация. Посрещай го с внимание и уважение. Отдели нужното му време с усмивка, даже когато е неприлично сърдит и гневен;
- **Правило 9:** Не забравяй, че Регистърът е неотменна част от Камарата, но това не поражда специални права за членовете на Камарата и управителните ѝ органи;
- **Правило 10:** Законодателството непрекъснато се променя. Анализирай и изпреварвай събитията.

В телеграфен стил и емоционално изписаните правила в шестгодишния период са се базирали и са извлечени от опита в работата на Комисията и Регистъра и считаме, че същите са част от наследството, а като правила подлежат на доразвиване и усъвършенстване.

## 2. За взаимоотношенията на Комисията с органите за управление на Камарата

Съгласно чл.2, ал.1 от Правилника за реда за вписване и водене на Регистъра, Комисията създава, поддържа и ръководи функционирането и използването на Регистъра съгласно ЗКС и устава на Камарата като, организацията и дейността ѝ се регламентират с правилник, приет от УС на Камарата .

Съгласно чл.2, ал.3 от същия правилник Комисията е независим орган на Камарата, като дейността ѝ се осъществява в съответствие със закона и цитираните по-горе правилници.

След шестгодишна история е подходящо и необходимо да бъдат своеобразно оценени и създадите се взаимоотношения между Комисията като независим орган на Камарата и всички останали органи за управление.

Тук и сега в рамките на деликатния характер на проблема намираме всички основания да отчетем наличието на един общ успех в реализацията на цялостния проект на Регистъра, а именно:

- Комисията планира и реализира цялостна система от процедури с технологията за тяхната реализация, еднаква за всички – строители членове и нечленуващи в Камарата, за строители, чиито представляващи лица са част от органите за управление на Камарата и за такива, които не са.

Установената система на работа не разпознаваше и няма намерение да разпознава кой е конкретният строител и изискваше еднакво от всички. Никак не са малко случаите на членове на областните ръководства, на УС, на ИБ, на Контролния съвет, на Комисията по етика, на членове на Комисията, когато при регистрацията на строители, представлявани от тях като всички останали трябваше до край да удовлетворят изискванията на функциониращата бюрократична система на Регистъра:

- За целия шестгодишен период не бе регистриран случай, в който върху системата на Регистъра да бъде оказван под каквато и да била форма регламентиран или нерегламентиран натиск от членове на органите за управление на Камарата или от отделни органи като цяло с цел вземане на решения, излизащи извън обхвата на установения ред;
- За целия шестгодишен период не бе регистриран случай, в който да възникват противоречия между механизмите на функциониране на Камарата като цяло и Регистъра в двете му съставни части: централно и областни звена.

Горните безспорни резултати и констатации са един рядък пример за функциониращите правителствени и неправителствени системи в страната и тези резултати като такива са едно общо завоевание на Камарата като цяло, което тя и всички бихме могли с право да отбелязваме и подчертаваме.

Тук в допълнение следва да се отбележи, че през изтеклия мандат бяха взети правилни и навременни решения, в резултат на което:

**Председателят на Комисията за воденето, поддържането и ползването на регистъра бе освободен като зам.-председател на Камарата и член на Управителния съвет. Промяната бе регламентирана чрез промяна в Устава на Камарата.**

### **3. За нормативното осигуряване на системата на Регистъра**

При наличното нормативно осигуряване на системата на Регистъра в допълнение на ЗКС и Правилника за регистъра е необходима системна работа по разработването на нови или коригирането на налични вътрешни нормативни актове, решения, указания, методики, образци и други.

Комисията през отчетния период систематично е извършвала тази дейност, като е осигурявала актуални вътрешни нормативни актове, които са били база за множеството промени, извършвани в системата на Регистъра.

През изтеклата година по решение на УС на Камарата Комисията извърши и пълен анализ на двата основни нормативни документа, а именно:

- Правилника за реда за вписване и водене на Регистъра и
- Правилника за организацията и дейността на комисията за воденето, поддържането и ползването на Регистъра.

В резултат на анализа на постъпилите по всички възможни средства и начини предложения за промени в цитираните два правилника бяха изработени проекти за тяхното изменение и допълнение.

Разработените проекти бяха разгледани от УС на Камарата, като Правилникът за организацията и дейността на комисията бе приет и утвърден, а проектът за Правилник за реда за вписване и водене на ЦПРС бе приет и насочен за разглеждане и приемане от Общото събрание на Камарата, на 17.10.2013 г.

### **4. Относно формалните измерители на работата на Комисията и звено „Регистър” през периода 8.11.2012 – 17.10.2013 г.**

Избрахме възможното най-кратко представяне на извършената работа чрез прости формални измерители, а именно:

- Общ брой на проведени заседания на Комисията: **26**
- Общ брой проведени заседания на Комисията за анализ на нормативните документи: **5**

- Общ брой разработени и приети вътрешни нормативни актове, решения, указания, методики, образци на документи: **30**
- Общ брой разгледани и взети решения с последващи отговори по постъпили молби, жалби, заявления, писма от външни организации и др.: **400**
- Общ брой протоколи за осъществени служебни процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС, идентификация, промени в обстоятелствата, допълване на опит, изготвени от Централното звено: **77**
- Общ брой обработени заявления с изготвени справки за тяхната оценка от експертите на централно звено Регистър: **5484**
- Общ брой доклади, изготвени от зам.-председателите на Комисията с предложения за решения: **1772**
- Общ брой разгледани и взети решения за вписване в Регистъра на нови фирми: **565**
- Общ брой взети решения за вписване в Регистъра на чуждестранни юридически лица: **4**
- Общ брой взети решения за извършване на еднократни или временни услуги на чуждестранни юридически лица от ЕС или ЕИП за: **1**
- Реализирани процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС: **3759**
- Реализирани процедури „Разширение на обхвата”: **278**
- Общ брой реализирана процедура „Свиване на обхвата”: **73**
- Общ брой реализирана процедура „Чл.14, ал.3 от Правилника за Регистъра”: **32**
- Общ брой реализирани процедури за заличаване от ЦПРС: **494**
- Общ брой реализирани процедури „Промяна в идентификацията” с издаване на нови удостоверения: **244**
- Общ брой реализирани процедури „Деклариране на опит”: **524**
- Общ брой реализирани процедури „Промени в обстоятелствата”: **189**
- Реализирани процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС със свиване: **255**
- Общ брой заседания на временната комисия по „Годишни проверки”: **1**
- Общ брой извършени годишни проверки от **9** работни комисии: **42** /от тях 3 внезапни проверки/
- Общ брой доклади от председатели на работни комисии за извършените проверки: **42**
- Обобщен доклад на Комисията и звено „Регистър” за „Годишни проверки”: **1**
- Общ брой преиздадени нови удостоверения на всички вписани строители в ЦПРС юни-юли 2013: **24 000**
- Общ брой преиздадени нови контролни талони юни-юли 2013: **24 000**
- Общ брой възстановени забравени пароли за достъп: **250**
- Изпратени персонални писма до строители за процедурата по чл.14, ал.3 от Правилника за Регистъра с приложени указания, годишни проверки, чуждестранни юридически лица: **400**

И още много други.

Тук следва да отбележим, че всичко, цитирано по-горе като едно обобщено представяне на случилото се през периода 8.11.2012 – 17.10.2013 г. в Комисията и в централно звено „Регистър” е предварително преминало като документи, първичен преглед и оказана помощ през областните звена „Регистър” и в този смисъл те имат значителен и решаващ принос в постигнатите крайни резултати.

Приведените обобщени данни са безспорно доказателство за извършената огромна по обем работа от системата на Регистъра и са достатъчно показателни за натовареността на “живия ресурс” и степента на отговорност на заетите в системата.

## **5. Относно числата, извлечени от прочита на публичната част на Регистъра**

Общият брой на вписаните в Регистър строители към 11.10.2013 г. е 4 187 от които:

- 3 477 строители са вписани в първа група строежи;
- 1 017 строители са вписани във втора група строежи;
- 1 369 строители са вписани в трета група строежи;
- 1 447 строители са вписани в четвърта група строежи;
- 2 753 строители са вписани в пета група строежи.

**Забележка:** Общият брой вписани в отделните групи е 10 063 и той е по-голям от общия брой строители (4 187) вписани в Регистър, тъй като всеки строител може да бъде вписан в повече от една група.

Справка за общия брой на вписаните в ЦПРС към 11.10.2013 и тяхното разпределение по области, групи и обхват на вписване по категории е дадена в *Приложение 1*.

Графичното представяне на фактическите данни и тяхната интерпретация е показано в другите две приложения.

## **6. За връзката между настоящето и бъдещето. Оценка на риска**

Ако бъде направен опит да се потърси връзката между настоящето и бъдещето, то тя неизменно се характеризира от няколко изключително важни обстоятелства:

- Икономиката на страната се намира във фаза на все още задълбочаваща се криза, а отрасълът строителство е един от най-дълбоко засегнатите.
- Процесът на трансформиране и оздравяване ще е бавен, без да може да се очаква, че в средносрочен план ще бъдат постигнати осезаеми индикации за растеж в отрасъл строителство.
- Цялостната работа на Регистъра е необходимо в максимална степен да се отвори и да стане достъпна за нейните ползватели. Формирането на усещане за справедливост е изключително важно и за него следва открито да се работи.
- Рискът, свързан с бъдещото развитие, се съдържа единствено и само в самоуспокоението, че системата е съвършена и не се нуждае от развитие.

## **7. Послеслов**

Комисията като цяло напълно съзнава и добре разбира, че без пълната подкрепа на:

- Председателя на УС на Камарата



- Членовете на ИБ на Камарата
- Членовете на УС на Камарата
- Изпълнителния директор на Камарата
- Председателите на ОП на Камарата
- Членовете на ОП на Камарата
- и цялата общност на строителите

би било невъзможно да се случи всичко, за което става дума или не е било споменато в настоящия отчет.

Искрено благодарим за стореното от всички Вас и пожелаваме следващо успешно развитие на системата на Регистъра и Камарата като цяло.

София, октомври 2013

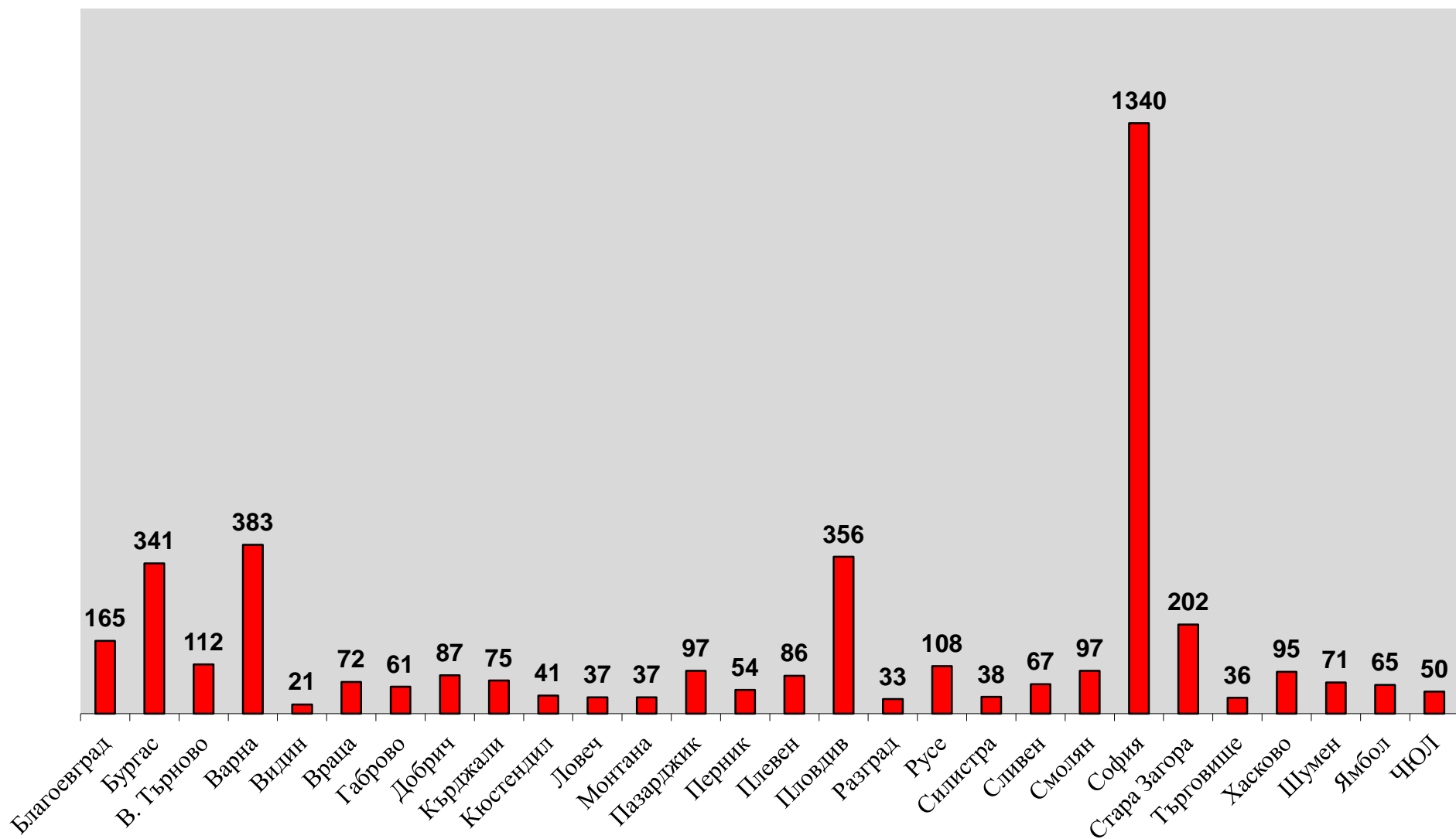
**КОМИСИЯТА**

## СПРАВКА ЗА ОБЩИЯ БРОЙ ВПИСАНИ СТРОИТЕЛИ В ЦПРС И ТЯХНОТО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ГРУПИ И КАТЕГОРИИ СТРОЕЖИ

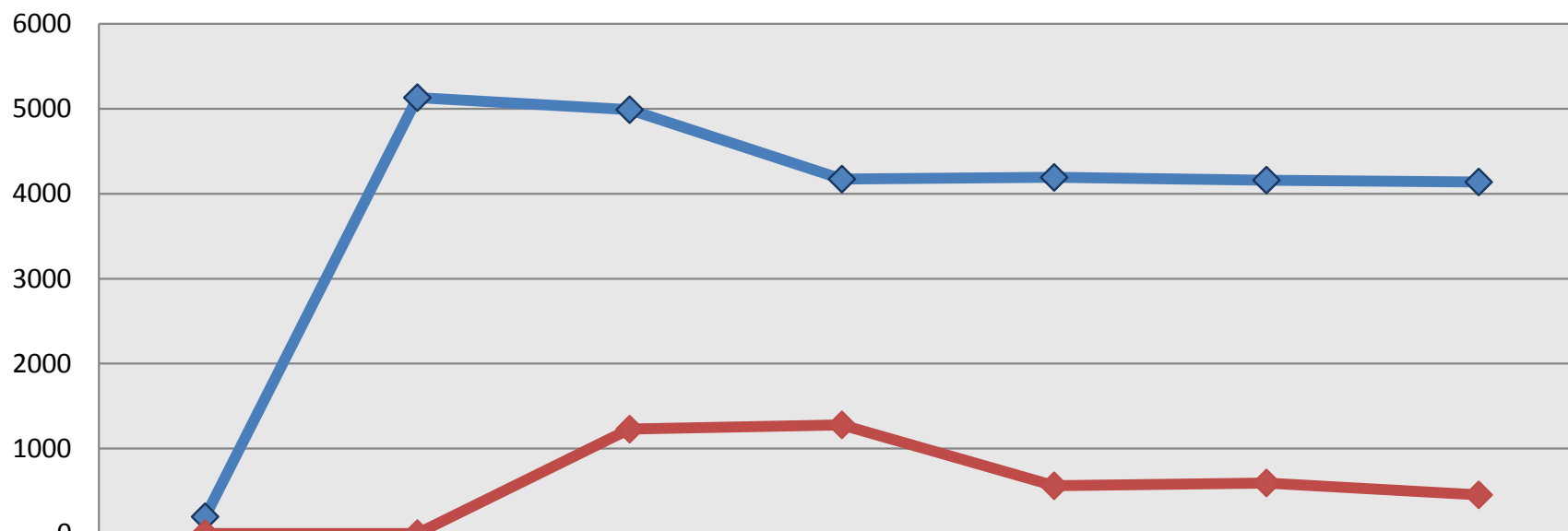
16.10.2013 ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ОП	Група 1	Категория строежи				Група 2	Категория строежи				Група 3	Категория строежи			Група 4	Категория строежи			Група 5	Общ брой строители в ОП
		1+5	2+5	3+5	4 и 5		1+4	2+4	3 и 4	4		1+3	2 и 3	3		1+3	2 и 3	3		
Благоевград	152	12	22	59	59	58	8	11	25	14	60	7	16	37	74	12	18	44	97	165
Бургас	279	26	13	122	118	48	16	9	15	8	78	17	13	48	89	20	15	54	307	341
В. Търново	95	7	5	46	37	27	6	1	15	5	29	4	2	23	35	3	4	28	91	112
Варна	315	27	17	135	136	42	13	10	10	9	97	16	18	63	85	24	10	51	96	383
Видин	17	1	3	7	6	6		1	4	1	4		1	3	11	2	2	7	14	21
Враца	54	7	5	26	16	23	3	5	8	7	34	6	4	24	34	7	4	23	59	72
Габрово	50	2	5	26	17	18	3	4	9	2	22	1	6	15	16	2	4	10	25	61
Добрич	77	4	3	29	41	14	2	2	7	3	20	3	2	15	22	4		18	53	87
Кърджали	67	2	7	18	40	28	1	7	13	7	11		2	9	35	3	8	24	54	75
Кюстендил	36	5	2	18	11	13	2	4	4	3	16	4	1	11	18	5	2	11	32	41
Ловеч	29	2	3	13	11	8	1		6	1	7	1	1	6	16	2	2	12	28	37
Монтана	29		2	10	17	8	1	1	4	2	8	1	1	6	11	1	1	9	26	37
Пазарджик	78	7	4	33	34	18	5	4	7	2	27	4	2	21	40	5	2	33	62	97
Перник	43	3	4	18	18	17	4	1	10	2	26	1	4	21	19	3	2	14	51	54
Плевен	80	10	6	43	21	31	4	6	15	6	31	6	3	22	37	6	7	24	42	86
Пловдив	292	35	9	132	116	63	16	6	28	13	105	21	13	71	97	20	14	63	242	356
Разград	28	3	2	12	11	4	3		1		6	1	1	4	9	3	1	5	22	33
Русе	88	5	13	35	35	26	3	5	11	7	29	3	5	21	44	4	9	31	59	108
Силистра	34	3	3	9	19	7	3	1	1	2	9	3		6	15	4	3	8	25	38
Сливен	51	6	2	17	26	12	3	4	4	1	25	3	7	15	23	5	4	14	22	67
Смолян	72	4	3	39	26	51	3	4	29	15	26	1	4	21	57	5	2	50	73	97
София	1115	166	91	564	294	368	101	60	127	80	506	104	94	308	483	128	81	274	926	1340
Стара Загора	164	20	11	74	59	45	10	7	19	9	71	16	10	45	55	13	10	32	149	202
Търговище	30	3	3	12	12	9	3	1	3	2	11	1	4	6	11	3	2	6	25	36
Хасково	73	8	7	30	28	23	5	4	9	5	27	1	8	18	27	8	4	15	61	95
Шумен	56	5	3	29	19	13	3	2	6	2	26	1	7	18	32	5	5	22	62	71
Ямбол	50	6	5	27	12	16	4	4	8		26	3	10	13	32	6	7	19	49	65
ЧЮП	23	20	2	1		21	20			1	32	28	3	1	20	17	3		1	50
<b>Общ брой</b>	<b>3477</b>	<b>399</b>	<b>255</b>	<b>1584</b>	<b>1239</b>	<b>1017</b>	<b>246</b>	<b>164</b>	<b>398</b>	<b>209</b>	<b>1369</b>	<b>257</b>	<b>241</b>	<b>871</b>	<b>1447</b>	<b>320</b>	<b>226</b>	<b>901</b>	<b>2753</b>	<b>4227</b>

## Разпределение по области на вписаните в ЦПРС строители - 11.10.2013 г.



### Динамика на регистрирани и заличени строители в ЦПРС в края на съответната календарна година



	2007г	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г	2013г
◆ регистрирани	199	5131	4989	4172	4192	4160	4138
◆ заличени	0	0	1229	1280	563	596	456