



Камара на строителите в България



Централен професионален регистър на строителя

ГОДИШЕН ОТЧЕТ №4

на Комисията за воденето, поддържането и ползването
на Централния професионален регистър на строителя

(за периода 24.06.2010 - 26.05.2011)

Настоящият отчет е приет и одобрен окончателно за издаване
от Комисията на заседание от 26.05.2011

София, май 2011

СЪДЪРЖАНИЕ

- i. Вмesto увод №4.
 - ii. Основното наследство от първия мандат на Комисията
 - iii. За първата година на втория мандат
 - 1. За взаимоотношенията на Комисията с органите за управление на КСБ, в това число за изпълнението на задълженията ѝ, по смисъла на Правилника за организацията и дейността ѝ.
 - 2. За промените в нормативното осигуряване на системата на ЦПРС.
 - 3. Относно формалните измерители на работата на комисията и звено регистър през периода 24.06.2010 – 26.05.2011г.
 - 4. Относно числата, извлечени от прочита на публичната част на Регистъра
 - 5. Послеслов
- Приложения

i. Вмesto увод №4

Настоящият отчет на Комисията за воденето, поддържането и ползването на Централния професионален регистър на строителя (наричани по-нататък „Комисията“ и „ЦПРС“) е изготвен в изпълнение на нейните задължения да представя на общото събрание на КСБ годишен отчет за дейността си по смисъла на чл.10, ал.1, т.3 от ЗКС и чл.8, т.10 от правилника за организацията и дейността на Комисията.

Отчетът на Комисията обхваща периода от 24.06.2010г. до 26.05.2011г. и е първият отчет от мандата за периода 2010 – 2013г.

ii. Основното наследство от първия мандат на Комисията

В годишните отчети на Комисията с номера 1, 2 и 3 се съдържа хронологията на нейната работа и постигнатите резултати през първия мандат 2007-2010г. Тези доклади са достъпни в страницата на Регистъра и всеки може да си спомни този период от тяхното съдържание.

В последния доклад №3 на Комисията при опита да се изясни връзката между тогавашното настояще и бъдещето, в това число с оценка на риска, е записано:

- Рискът от настоящето състояние се съдържа във факта, че е налице опасност „изключенията“ и „по-меките“ решения да се превърнат в практика, която от своя страна на по-късен етап ще доведе до разпад на системата.

След изминалата една година от втория мандат на управителните органи на Камарата цитираният по-горе идентифициран риск може да се представи в значително по-явен вид, а именно:

➤ Сведение А

Необходимите и достатъчни условия, за да бъде решен един проблем, никога не се съдържат в самосъздаден процес от групата „Пържене в собствен сос“.

➤ Твърдение Б

Твърди се, че едно национално законодателство е най-демократично, защото еднакво забранява на бедни и богати да спят под мостовете.

➤ Основополагащо знание С

Демокрацията е съвкупност от процедури и правила, но тя е истинска и зряла, когато ги синтезира и определя преди разпознаването на субектите, които следва да ги следват и силно е деструктивна когато ги променя на основата на частична и ограничена разпознаваемост.

iii. За първата година на втория мандат

В периода юни 2010 – май 2011 цялостната работа на Комисията се осъществяваше в условия, определени от:

- Икономиката на страната продължава да се намира във все още задълбочаваща се криза, а отрасъл „Строителство“ все още е един от най-засегнатите.
- Процесът на реструктуриране и оздравяване все още е много бавен и мъчителен и не са налице очаквания, че в средносрочен план той ще приключи. Кризата навлезе в границите на Камарата и изпълни цялото ѝ пространство и това състояние неминуемо даде отражение във функционирането на системата на ЦПРС и работата на Комисията като цяло.

Комисията в изпълнение на основни изводи от мандатния си доклад през юни 2010г. на свое заседание от 11.11.2010г. прие решение за реализацията на няколко проекта, целящи развитие на системата на ЦПРС, които не бяха приети от председателството в това число не бяха и огласени и като такива бяха изоставени.

Към настоящия момент определено считаме, че те продължават да са актуални и са част от неотложни мерки за осигуряване на развитие.

1. За взаимоотношенията на Комисията с органите за управление на КСБ, в това число за изпълнението на задълженията ѝ, по смисъла на Правилника за организацията и дейността ѝ

Съгласно чл.2, ал.1 от Правилника за реда за вписване и водене на ЦПРС, Комисията създава, поддържа и ръководи функционирането и използването на Регистъра съгласно ЗКС и устава на КСБ, като организацията и дейността ѝ се регламентират с правилник, приет от УС на КСБ.

Съгласно чл.2, ал.3 от същия правилник Комисията е независим орган на Камарата, като дейността ѝ се осъществява в съответствие със Закона и цитираните по-горе правилници.

Проектът за ЦПРС е първия мащабен проект на КСБ и в края на първия мандат бяха оценени и създадите се взаимоотношения между Комисията като независим орган на Камарата и всички останали органи за управление. Оценките бяха, както следва:

- За целия тригодишен период не е бил регистриран случай, в който върху системата на Регистъра да бъде оказван под каквато и да била форма на регламентиран или нерегламентиран натиск от членове на органите на управление на КСБ или от отделни органи като цяло с цел взимане на решения, излизащи извън обхвата на установения ред;
- За целия тригодишен период не е бил регистриран случай, в който да възникват противоречия между механизмите на функциониране на Камарата като цяло и Регистъра в двете му съставни части: Централно звено и областни звена.

За голямо съжаление през настоящата отчетна година се случиха неприятни факти и обстоятелства, произтичащи от недопустима намеса в работата на Комисията, които блокираха работата ѝ за период от три месеца и формирали състояние на почти управленческа криза, която беше разрешена чак в средата на февруари 2011г.

Комисията остава с надежда, че подобно явление няма да бъде допускано повече.

2. За промените в нормативното осигуряване на системата на ЦПРС

Комисията на заседанието си от 10.02.2011 година, след като обсъди състоянието на ЦПРС и отчитайки:

- Анализите и изводите от тригодишната практика от функционирането на ЦПРС;
- Набелязаните и достатъчно дълго обсъждани варианти за развитие и усъвършенстване на ЦПРС след изтичане на първия тригодишен мандат на Комисията;
- Необходимостта от разширяване на възможностите на всеки вписан в ЦПРС строител да поддържа адекватно във времето предоставената от него информация за нуждите на потребителите;
- Необходимостта от предоставяне на възможните законови облекчения на регистрационния режим, произтичащ от ЗКС за всички вписани в ЦПРС строители;
- Нарастващият брой случаи на използване на издадени удостоверения на вписани в ЦПРС строители, но вече заличени от ЦПРС;
- И много други аспекти,

стигна до извода от необходимостта да се извършат определени промени в системата на ЦПРС с оглед постигане на следните цели:

1. Да се прекратят възможностите за използване на издадени от ЦПРС удостоверения от заличени в Регистъра строители;
2. Да се създадат гаранции за потребителите, че декларираният опит от вписаните в Регистъра строители е наличен и е проверен при отразяването му в системата на ЦПРС;
3. Да се създадат възможности без ограничения във времето вписан в ЦПРС строител да допълва опита си, отразен в публичната част чрез самостоятелно функционираща процедура;
4. Да се рационализира функциониращата система на ЦПРС чрез въвеждане на нови самостоятелно функциониращи процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС и чл.14, ал.3 от Правилника и „Доброволно свиване на обхвата на вписване“.

За постигане на горните цели Комисията реши:

1. Отменя решенията си от 13.01.2011 г.
2. Да се реструктурира електронната система на ЦПРС чрез:
 - 2.1. Отмяна на блок „Годишно потвърждаване“ като самостоятелна процедура и неговото трансформиране като вътрешен елемент в базата данни.
 - 2.2. Разработка и въвеждане на нов самостоятелен блок „Допълване на деклариран опит“ за нуждите на всеки вписан в ЦПРС строител без ограничения за използването му във времето. На основата на декларирания опит и допълненията към него да се структурира база данни за построени обекти в Република България, разпределени по области и посочени участници в тяхното изграждане. Този блок да се вгради като „Деклариране на опит“ в процедурите „Вписване в ЦПРС“ и „Разширение на обхвата на вписване“.
 - 2.3. Разработка и въвеждане на нов самостоятелен блок за процедура по чл.20, ал.2 от ЗКС.
 - 2.4. Разработка и въвеждане на нов самостоятелен блок за процедура по чл.14, ал.3 от Правилника за реда за вписване и водене на ЦПРС.
 - 2.5. Разработка и въвеждане на нов самостоятелен блок за процедура „Доброволно свиване на обхвата“.

2.6. Преработка на съдържанието на публичната част от ЦПРС.

3. Цялостното реструктуриране на системата на ЦПРС съгласно т.2 да се осъществи в срок до 30.07.2011 г.

4. За нормативното осигуряване на изпълнението на т.2 и т.3 да се подготвят и представят за утвърждаване от Комисията Указания за структурата, съдържанието и първичните документи и технологията за функциониране, в това число и процедурите за работата на звената на ЦПРС и техните взаимоотношения с Комисията и структурните звена на КСБ.

5. За привеждане в съответствие с изискванията на реструктурираната система на ЦПРС от страна на всеки вписан в ЦПРС строител Комисията определя едногодишен срок, считано от 01.08.2011 г.

6. С оглед на осигуряване на условия за нормално функциониране на ЦПРС и предлагане на необходимите услуги на строителите в периода до 30.07.2011г. да се осигури:

6.1. Възстановяване от 28.02.2011 г. ежедневно функциониране на ЦПРС и предоставяне на неотменно необходимите услуги;

6.2. За осъществяване на процесите на ежедневно функциониране в условията на реструктуриране на цялостната система до 25.02.2011 г. да се разработят и внедрят новите блокове от системата, свързани със:

6.2.1. Процедура по чл.20, ал.2 от ЗКС;

6.2.2. Процедура „Деклариране на опит“ по новоприетите правила и същата да се включи като съставна част на процедурите „Вписване в ЦПРС“ и „Разширение на обхвата на вписване“.

7. На всички вписани в ЦПРС строители, установени след завършване на процедурата по чл.20, ал.2 от ЗКС на 30.06.2011 г. да се издадат нови удостоверения за вписване в ЦПРС, съпроводени с контролни талони със срок на валидност 30.09.2012 г. при следните условия:

7.1. Да се разработи и утвърди нов образец на удостоверенията и талона в срок до 30.05.2011 г.

7.2. Централно звено „Регистър“ да издаде новите удостоверения до 25.07.2011г. и същите да се предоставят за разпространение от областните звена „Регистър“ до 30.07.2011 г.

7.3. Новите удостоверения влизат в сила от 15.09.2011 г.

7.4. При издаване на новите удостоверения за вписване в пета група строежи – „Отделни видове СМР“ с наличните вписвания по отменената НКИД-2003 да се приведат в съответствие с КИД-2008.

8. Комисията и Централно звено Регистър да организират и проведат необходимите по обем и съдържание мероприятия за разясняване на решенията на Комисията, в това число преди 28.02.2011 г. да се проведе обучение на всички специалисти от звено Регистър за работата им от 28.02.2011 г.

9. Комисията и Централно звено Регистър да подготвят и приемат подходяща информация за публикуване, свързана с:

9.1. Подмяната на удостоверенията на вписаните в ЦПРС строители и че след 15.09.2011г. са единствено валидни новоиздадените удостоверения.

9.2. Крайният срок за всеки вписан в ЦПРС строител да изпълни задълженията си по чл.20, ал.2 от ЗКС е 30.06.2011 г. Всички вписани в ЦПРС строители, пропуснали срока 30.06.2011г. на основание чл.21, ал.1, т.4 от ЗКС, се заличават от ЦПРС с решение на Комисията.

9.3. Ново вписване на заличен от ЦПРС строител, на основание чл.22, ал.2 от ЗКС, ще може да се реализира след изтичане на едногодишен срок.

9.4. Прилаганото досега, в порядък на изключение в практиката, удължаване на срока по т.9.2. и скъсяването на срока по т.9.3. ще бъде изцяло изключено като възможност.

Комисията ще търси съдействие и очаква от всички органи на управление на КСБ, в това число от всички областни представителства, да планират и осъществят със средствата на организационната политика необходимата разяснителна работа за произтичащите от настоящите решения на Комисията последствия за членуващите и нечленуващите в КСБ строители.

Настоящите решения са взети на заседанието на Комисията от 10.02.2011 г. и за същите да бъдат информирани всички членове на ИБ, УС, КС, Комисията по етика и всички областни представителства на КСБ.

След обсъждане и подготовка, на заседание, проведено на 17.02.2011 година с решение на Комисията бяха приети заявления и указания по новите процедури, а именно:

- Заявление и указания относно подаване на заявление по чл.20, ал.2 от ЗКС от строители, вписани в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;

- Заявление и указания относно подаване на заявлението по процедурата допълване на опит от строители, вписани в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно процедура по чл.20, ал.2 от ЗКС за чуждестранно юридическо лице-строител, вписан в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно подаване на заявлението по процедурата допълване на опит от чуждестранно юридическо лице-строител, вписан в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;

На същото заседание , проведено на 17.02.2011 година, с решение на Комисията бяха приети промени по следните заявления и указания:

- Заявление и указания относно първоначално вписване в ЦПРС на строители, изменени и допълнени от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно вписване на промени в идентификация на строители, вписани в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 44 от 22.04.2008г., изменени и допълнени от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно разширяване на обхвата на вписване на строители, вписани в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 44 от 22.04.2008г., изменени и допълнени от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно първоначално вписване в ЦПРС на чуждестранно юридическо лице-строител, изменени и допълнени от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно вписване на промени в идентификация на чуждестранно юридическо лице-строител, вписан в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 89 от 13.02.2009г., изменени и допълнени от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;
- Заявление и указания относно разширяване на обхвата на вписване чуждестранно юридическо лице-строител, вписан в ЦПРС, приети от Комисията с Протокол № 89 от 13.02.2009г., изменени и допълнени от Комисията с Протокол № 289 от 17.02.2011г.;

3. Относно формалните измерители на работата на комисията и звено регистър през периода 24.06.2010 – 26.05.2011г.

Избрахме възможното най-краткото представяне на извършената работа чрез прости формални измерители, а именно:

- Общ брой проведени заседания на Комисията: **26**
- Общ брой протоколи за осъществени служебни процедури по чл.20,ал.2 от ЗКС изготвени от централно звено Регистър и съгласувани от Комисията: **59**
- Общ брой обработени заявления с изготвени справки за тяхната оценка от експертите на централно звено Регистър : **4185**
- Общ брой доклади изготвени от зам.председатели на Комисията с предложения за решения: **2248**
- Общ брой заседания на временната комисия по „Годишни проверки“ – **2**
- Общ брой извършени „Годишни проверки“ от **12** работни комисии - **59**
/41 от генератор и 18 от самосезиране/.
- Общ брой доклади от председатели на работни комисии за извършените проверки – **59**
- Обобщен доклад на Комисията и звено Регистър за „Годишни проверки“ – **1**
- Разгледани и взети решения с последващи отговори по постъпили молби , жалби, заявления ,писма от външни организации и др. : **480**
- Разгледани и взети решения за вписване в ЦПРС на нови фирми: **452**
- Взети решения за вписване в ЦПРС на чуждестранни юридически лица: **9**
- Реализирани процедури ГП на база ФО 2009г.: **2783** за периода
- Реализирани процедури по чл.20,ал.2 на база ФО 2010г.: **348**
- Реализирани процедури „Разширение на обхвата“: **247**
- Реализирани процедури за заличаване от ЦПРС: **1281** / 1273 + 8 по желание/

- Общ брой реализирани процедури „Промяна в идентификацията“ без издаване на нови удостоверения: 36
- Общ брой реализирани процедури „Промяна в идентификацията“ с издаване на нови удостоверения: 249
- Общ брой реализирани процедури със свиване на обхвата: 32
- Общ брой новоиздадени удостоверения: 2400
- Общ брой възстановени забравени пароли за достъп: 300
- Общ брой издадени нови контролни талони: 10800
- Разработени,обсъдени и приети 25 бр. вътрешни нормативни актове,решения,указания,методики,образци на документи и др.

И още много други.

Тук следва да отбележим, че всичко цитирано по-горе като едно обобщено представяне на случилото се през периода юли 2010 – май 2011г. в Комисията и Централното звено на Регистъра е предварително преминало като документи, първичен преглед и оказана помощ през Областните звена на Регистъра и в този смисъл те имат значителен и решаващ принос в постигнатите крайни резултати.

Приведените обобщени данни са безспорно доказателство за извършената огромна по обем работа от системата на ЦПРС и са достатъчно показателни за натовареността на “живия ресурс” и степента на отговорност на заетите в системата.

4. Относно числата, извлечени от прочита на публичната част на Регистъра

Общият брой на вписаните в ЦПРС строители към 25.05.2011г. е 4 489 от които:

- 3 692 строители са вписани във първа група строежи;
- 1 122 строители са вписани в втора група строежи;
- 1 375 строители са вписани в трета група строежи;
- 1 594 строители са вписани в четвърта група строежи;
- 3 209 строители са вписани в пета група строежи.

Забележка: Общият брой вписани в отделните групи е 10 992 и той е по-голям от общия брой строители (4 489) вписани в ЦПРС, тъй като всеки строител може да бъде вписан в повече от една група.

От приведените данни е видно, че всеки строител от ЦПРС средно е вписан в 2,45 групи от всички пет. Наблюдава се увеличаване броя на вписванията във втора, трета и четвърта група, съответно намаляване на вписванията в първа група, което показва тенденция към реструктуриране на строителите от високото строителство към инфраструктурното.

Справка за общия брой на вписаните в ЦПРС към 25.05.2011г. и тяхното разпределение по области, групи и обхват на вписване по категории е дадена в **Приложение 1**.

Разпределението на вписаните строители по области графичното е представено в **Приложение 2**.

5. Послеслов

Комисията като цяло напълно съзнава и добре разбира, че отговорността за функционирането на системата на ЦПРС в условията на тежка икономическа криза е неотменна нейна грижа и отговорност, което налага особени грижи за гаранции на нейната независимост и обективна работа.

София, май 2011

КОМИСИЯТА

ОП	Група 1	Категория строежи				Група 2	Категория строежи				Група 3	Категория строежи			Категория строежи			Група 5	Общ брой строители в ОП	
		1+5	2+5	3+5	4 и 5		1+4	2+4	3 и 4	4		1+3	2 и 3	3	Категория строежи					
															1+3	2 и 3	3			
Благоевград	161	23	27	65	46	62	10	12	26	14	71	9	27	35	86	21	20	45	133	175
Бургас	297	35	27	130	105	54	16	18	14	6	82	19	20	43	97	25	20	52	317	358
В. Търново	99	8	9	47	35	36	5	3	19	9	26	5	3	18	43	4	6	18	118	118
Варна	318	39	26	131	122	46	13	11	13	9	92	17	27	48	89	27	17	45	117	399
Видин	20	2	3	8	7	4	1	1	2		4	1		3	10	3	2	5	20	22
Враца	62	13	10	26	13	30	3	9	12	6	32	11	4	17	41	15	7	19	74	85
Габрово	60	5	8	28	19	27	3	5	13	6	22	1	6	15	24	4	7	13	54	71
Добрич	76	5	10	22	39	13	2	1	6	4	18	2	4	12	19	3	1	15	49	87
Кърджали	76	7	5	21	43	34	2	5	16	11	13	1	1	11	42	11	8	23	66	84
Кюстендил	39	5	4	18	12	12	3	5	2	2	17	4	1	1	18	6	4	8	41	45
Ловеч	29	1	6	14	8	15	1	1	13	1	10			10	22	1	4	17	38	39
Монтана	29	3	14	12	10	1	1	1	7	1	8			2	6	1	2	11	30	39
Пазарджик	83	7	10	26	40	18	3	5	7	3	27	2	6	19	41	4	11	26	88	98
Перник	51	6	5	24	16	26	3	3	16	4	32	2	2	5	25	31	5	3	23	60
Плевен	75	13	17	33	12	28	6	9	10	3	34	7	10	17	37	11	10	16	50	83
Пловдив	310	37	30	132	111	75	18	11	29	17	94	17	18	59	115	24	25	66	285	376
Разград	33	4	3	12	14	6	3	3	3		11	1	1	2	8	1	3	40	7	31
Русе	84	11	12	35	26	26	2	6	14	4	31	3	7	21	43	4	12	27	64	106
Силистра	35	5	1	9	20	10	4	1	1	4	14	3	1	10	11	5	2	4	39	42
Сливен	47	7	5	15	20	16	5	4	5	2	24	4	9	11	28	7	6	15	19	63
Смолня	82	10	10	38	24	53	6	6	25	16	29	3	6	20	59	10	7	42	86	102
София	1182	187	172	543	280	369	98	73	113	85	483	99	111	273	491	132	106	253	1038	1437
Стара Загора	179	29	18	73	59	51	10	11	13	17	67	20	12	35	71	20	15	36	174	209
Търговище	30	5	8	12	3	9	4	1	3	1	12	2	4	6	12	4	4	4	28	37
Хасково	86	8	9	36	33	31	5	7	12	7	27	3	8	16	37	7	9	21	79	106
Шумен	57	9	9	27	12	15	3	3	5	4	30	2	8	20	38	9	8	21	66	73
Ямбол	53	8	4	28	13	19	5	6	7	1	30	3	11	16	36	7	9	20	59	67
ЧОЛ	39	29	6	4		27	22	3		2	35	27	7	1	28	23	4	1	1	64
Общ брой	3692	518	454	1567	1153	1122	257	220	406	239	1375	268	320	787	1594	396	330	868	3209	4489

Разпределение по области на вписаните в ЦПРС строители

