Камара на строителите в България

Централен професионален регистър на строителя

ГОДИШЕН ОТЧЕТ № 12

На Комисията за воденето, поддържането и ползването на Централния професионален регистър на строителя

(за периода 22.11.2018 – 20.11.2019 г.)

Настоящият отчет е приет и одобрен окончателно за издаване от Комисията на заседание от 14.11.2019 г.

София, ноември 2019

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

1. Доклад:

I. Вместо увод № 12;

II. Относно формалните измерители на текущата, ежегодна работа на Комисията и звено „Регистър" през периода 22.11.2018 г. - 20.11.2019 г.;

III. Относно числата, извлечени от прочита на публичната част на Регистъра;

IV. Относно резултатите от поредната процедура по чл.20, ал.2 от ЗКС;

V. Относно предоставяните услугите от ЦПРС изцяло по електронен път с приложение на квалифициран електронен подпис (КЕП);

VI. Относно изпълнението на изискванията на Глава XVII – „Проверки" от Правилника за дейността на ЦПРС;

VII. Относно взаимоотношенията на Комисията с органите за управление на Камарата;

VIII. Послеслов

2. Приложения:

1. Справка за общия брой вписани строители в ЦПРС към 15.10.2019г. и тяхното разпределение по групи и категории строежи – Таблица 1;

2. Разпределение по области на вписаните в ЦПРС строители – Графика 1;

3. Справка за общия брой заличени строители във връзка с неизпълнение на задължението по чл.20, ал.2 от ЗКС – Таблица 2;

4. Разпределение по области на заличените от ЦПРС строители – Графика 2;

5. Динамика на вписани и заличени строители в ЦПРС след края на процедурата по чл.20, ал.2 от ЗКС за целия период на функциониране на регистъра – Графика 3;

6. Динамика на нововписаните в ЦПРС строители за периода 10.2018 – 10.2019 и корекцията в броя на вписаните в ЦПРС строители след заличаване, поради неизпълнение на процедурата по чл.20, ал.2 от ЗКС – Графика 4.

I. Вместо увод № 12

Настоящият отчет на Комисията за воденето, поддържането и ползването на Централния професионален регистър на строителя (наричани по-нататък „Комисията" и „Регистъра") е изготвен в изпълнение на нейните задължения да представя на общото събрание на Камарата годишен отчет за дейността си по смисъла на чл.10, ал.1, т.3 от ЗКС и чл.8, т.10 от Правилника за организацията и дейността на Комисията.

Отчетът на Комисията обхваща периода от 22.11.2018 г. до 20.11.2019 г. и с него си поставя задачата да представи на Вашето внимание същността на извършената работа за отчетния период. Годишният отчет е дванадесети пореден от учредяването на Камарата и Регистъра.

II. Относно формалните измерители на текущата, ежегодна работа на Комисията и звено „Регистър" през периода 22.11.2018 г. - 20.11.2019 г.

Най-подходящо би било възможното най-кратко представяне на извършената текуща работа чрез прости формални измерители, а именно:

- Общ брой на проведени заседания на Комисията: **27**
- Общ брой разгледани и взети решения с последващи отговори по постъпили молби, жалби, заявления, писма от външни организации и др.: **350**
- Общ брой доклади, изготвени от зам.-председателите на Комисията с предложения за решения: **1334**
- Общ брой протоколи за осъществени служебни процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС, идентификация, промени в обстоятелствата, допълване на опит, изготвени от Централното звено: **83**
- Общ брой обработени заявления с изготвени справки за тяхната оценка от експертите на централно звено Регистър: **7213**
- Общ брой разгледани и взети решения за вписване в Регистъра на нови фирми: **721**
- Общ брой взети решения за вписване в Регистъра на чуждестранни юридически лица: **14**
- Общ брой взети решения за извършване на еднократни или временни услуги на чуждестранни юридически лица от ЕС или ЕИП за: **1**
- Реализирани процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС: **4602**
- Реализирани процедури „Разширение на обхвата": **309**
- Общ брой реализирана процедура доброволно „Свиване на обхвата": **28**
- Общ брой реализирани процедури „Промяна в идентификацията" с издаване на нови удостоверения: **319**
- Общ брой реализирани процедури „Декларираме на опит": **970**
- Общ брой реализирани процедури „Промени в обстоятелствата": **241**

- Реализирани процедури по чл.20, ал.2 от ЗКС със свиване: **262**
- Общ брой реализирани процедури за заличаване от ЦПРС: **404**
- Общ брой изпратени персонални писма до строители във връзка с процедури: **680**
- Общ брой възстановени забравени пароли за достъп: **380**
- Общ брой издадени удостоверения **: 15075**
- Общ брой издадени нови талони **: 40127**

И още много други.

Тук следва да отбележим, че голяма част от цитирано по-горе като едно обобщено представяне на текущата работа през периода 22.11.2018 г. - 20.11.2019 г. в Комисията и в централно звено „Регистър" е предварително преминало като документи, първичен преглед и оказана помощ през областните звена „Регистър" и в този смисъл те имат значителен принос в постигнатите крайни резултати.

Приведените обобщени данни са едно безспорно доказателство за извършената огромна по обем работа от системата на Регистъра и са достатъчно показателни за натовареността на "живия ресурс" и степента на отговорност на заетите в системата.

III. Относно числата, извлечени от прочита на публичната част на Регистъра

Общият брой на вписаните в Регистъра строители към 15.10.2019 г. е 5274, от които:

- 4596 строители са вписани в първа група строежи;
- 1320 строители са вписани във втора група строежи;
- 1520 строители са вписани в трета група строежи;
- 1724 строители са вписани в четвърта група строежи;
- 3106 строители са вписани в пета група строежи.

Забележка: Общият брой вписвания в отделните групи е 12266 и той е по-голям от общия брой строители (5274) вписани в Регистъра, тъй като всеки строител може да бъде вписан в повече от една група.

Справка за общия брой на вписаните в Регистъра към 15.10.2019 г. и тяхното разпределение по области, групи и обхват на вписване по категории е дадена в Таблица 1.

Графичното представяне на разпределението по области на вписаните в Регистъра строители е дадено в Графика 1.

IV. Относно резултатите от поредната процедура по чл.20, ал.2 от ЗКС

След провеждане на процедурата по чл.20, ал.2 от ЗКС, общият брой на заличените от Регистъра строители е 404. Тяхното разпределение по области и групи е посочено в Таблица 2 и Графика 2.

Справка за броя на вписаните и заличени от Регистъра строители след процедурата по чл.20, ал.2 от ЗКС е представена в Графика 3.

Динамиката на нововписаните строители в ЦПРС през последния отчетен период е показана на Графика 4.

Видно от графика 3, през последните девет години е налице ясно изразен сравнително устойчив характер на броя на заличените в Регистъра строители, като тази устойчивост се формира ежегодно в диапазона между 393 ÷ 596 броя заличени строители. За последните две години се наблюдава спадане на броя на заличените и увеличаване на броя на нововписаните. През настоящата отчетна година са заличени 404 строители, а нововписаните са 779.

V. Относно предоставяните услугите от ЦПРС изцяло по електронен път с приложение на квалифициран електронен подпис (КЕП)

С промяната на Правилника за дейността на ЦПРС, публикуван в ДВ, бр.100 от 15.12.2017г. и влязла в сила от 01.01.2018г. се въведе възможността заявленията за предоставяне на услугите от ЦПРС (чл.10, ал.2) да се осъществява изцяло по електронен път с квалифициран електронен подпис.

След успешна разработка на необходимия софтуер и неговото „имплантиране“ в съществуващото софтуерно осигуряване от 15.04.2019г. бе предоставена възможността на вписаните в ЦПРС строители (и на желаещите да се впишат) изцяло и пълно електронно обслужване с приложение на КЕП.

Внедряването на новата възможност бе реализирано без прекъсване на нормалното функциониране на електронната система.

В периода от 15.04.2019г. до 17.11.2019г. са регистрирани 300 броя електронни подписи за различни видове услуги или 5,5% от вписаните в ЦПРС строители.

VI. Относно изпълнението на изискванията на Глава XVII – „Проверки“ от Правилника за дейността на ЦПРС

С цитираната по-горе промяна в Правилника за дейността на ЦПРС в Глава XVII от Правилника – „Проверки“ се уреждат реда и начина за извършване на годишни проверки на минимум 1% от вписаните в ЦПРС строители с цел установяване, дали проверяваният строител е престанал да отговаря на някое от изискванията на чл.9 от Правилника и чл.15 от ЗКС.

За изпълнението на разпоредбите на Глава XVII от Правилника – „Проверки“ бяха раработени и утвърдени:

- Инструкция за реда и начина за извършване на проверките по Глава XVII – „Проверки“;
- Методически указания за извършване на проверките по реда на Глава XVII от Правилника – „Проверки“;

В рамките на утвърдените документи бе осъществена проверка на 65 строители (1,3%) от вписаните в ЦПРС.

Списъкът на подлежащите на проверка строители е формиран на случаен принцип (чрез генератор на случайни числа) от определена със заповед техническа комисия по избора.

Разпределението на проверяваните строители по „категории“ строежи, за които са вписани в ЦПРС, е както следва:

- Първа категория: 40 (61,53%);
- Втора категория: 5 (7,69%);

- Трета категория: 16 (24,61%);
- Четвърта категория: 4 (6,15%).

След първия етап на проверката е установено:

- За 34% от проверяваните строители не са установени промени в обстоятелствата, които са били основание за вписване в ЦПРС със съответния обхват;
- За 66% от проверяваните строители са установени несъответствия в различни размери и характер.
  След определен двуседмичен срок в случаите на констатирани несъответствия, описани в изготвения доклад на комисията и представено копие от него на проверявания строител, е извършен втори етап на проверката за отстранени забележки.
  След втория етап на проверката бе установено:
  - При 49% от случаите с констатирани несъответствия същите са отстранени;
  - При 8% от случаите с констатирани несъответствия, същите са сведени до състояние, което е довело до свиване на обхвата на тяхното вписване в ЦПРС;
  - При 6% от случаите, поради непредставени документи, същите са заличени от ЦПРС;
  - При 3% от случаите, поради непредставени документи и подадено от тях заявление за заличване същите са заличени.

Извършената работа в рамките на изпълнение на разпоредбите на Глава XVII – „Проверки“ от Правилника и допълнително извършени справки в цялата система на ЦПРС налага новоизбраната комисия да проведе обстоен допълнителен анализ на състоянието и да приеме конкретни мерки за превантивен контрол в областта на лицата, вписани като лица за техническо ръководство на строежите, контрол на качеството и здравословни и безопасни условия на труд.

VII. Относно взаимоотношенията на Комисията с органите за управление на Камарата

За да се изложи същността на проблема, ще пренесем текста от единадесетия пореден годишен отчет на Комисията, който е бил неотменна част от тези отчети, а именно:

„Съгласно чл.2, ал.1 от Правилника за реда за вписване и водене на Регистъра, Комисията създава, поддържа и ръководи функционирането и използването на Регистъра съгласно ЗКС и устава на Камарата, като организацията и дейността й се регламентират с правилник, приет от УС на Камарата.

Съгласно чл.2, ал.3 от същия правилник Комисията е независим орган на Камарата, като дейността й се осъществява в съответствие със Закона и цитираните по-горе правилници.

След единадесетгодишна история е подходящо и необходимо за още един пореден път да бъдат своеобразно оценени взаимоотношенията между Комисията, като независим орган на Камарата и всички останали органи на управление.

Тук и сега, в рамките на деликатния характер на проблема, намираме за пореден път всички основания да отчетем наличието на един общ успех в реализацията на цялостния проект на Регистъра, а именно:

- *Комисията планира и реализира цялостна система от процедури с технологията за тяхната реализация, еднаква за всички – строители членуващи и нечленуващи в Камарата, за строители, чиито представляващи лица са част от органите на управление на Камарата и за такива, които не са;*

- *Установената система на работа не разпознаваше и няма намерение да разпознава кой е конкретният строител и изискваше еднакво от всички. Никак не са малко случаите на членове на областните ръководства, на УС, на ИБ, на Контролния съвет, на Комисията по етика, на членове на Комисията, когато при регистрацията на строители, представлявани от тях, като всички останали трябваше до край да удовлетворят изискванията на функциониращата система на Регистъра;*

- *За целия единадесетгодишен период не бе регистриран случай, в който върху системата на Регистъра да бъде оказван, под каквато и да била форма, регламентиран или нерегламентиран натиск от членове на органите на управление на Камарата или от отделни органи като цяло с цел вземане на решения, излизащи извън обхвата на установения ред;*

- *За целия единадесетгодишен период не бе регистриран случай, в който да възникват противоречия между механизмите на функциониране на Камарата като цяло и Регистъра в двете му съставни части: централно и областни звена.*

Горните безспорни резултати и констатации са един рядък пример за функциониращи неправителствени системи в страната и тези резултати като такива са едно общо завоевание на Камарата като цяло, което тя и всички ние бихме могли с право да отбелязваме и подчертаваме.“

В интерес на обективната истина и за съжаление Комисията намира достатъчно факти и обстоятелства, че през изтеклата отчетна година изводите в единадесет поред годишни отчети (цитирани по-горе буквално) не могат да бъдат потвърдени отново.

Основната характеристика на онова, което пречи да се препотвърдят цитираните по-горе констатации най-общо може да се определи с понятието „приятелски огън“, осъществяващ се под различна форма и на почти равномерни интервали от време от страна на органа за управление под номер 6 от чл.15, ал.1 от Устава на КСБ.

Комисията намира всички основания да направи извода, че подобно състояние бързо води до дисбаланс в системата, демотивация в човешкия фактор и формиране на състояние на „нищоправене“.

Комисията остава с надеждата, че горната констатация ще бъде разбрана и преодоляна и ще се възстанови фундаменталното разбиране, че звено „Регистър“ не е „отдел“, не е „дирекция“ от структурата на КСБ, а едно „специализирано звено“, което заедно с Комисията работят в условията на независимост.

Нарушаването под каквато и да било форма на „принципа на независимостта“ не е в интерес на КСБ като цяло.

VIII. Послеслов

Комисията като изцяло съзнава и добре разбира, че:

- Създаденото преди 12 години (макар и непрекъснато усъвършенствано) не е могло да предвиди бързо променящите се във времето обстоятелства;
- Изминалите тринадесет години от приемането на Закона за камарата на строителите и цялостната система на Регистъра днес бавно, но сигурно започва да не отговаря на динамиката на промените.

Направената по-горе констатация налага да бъде разработен конкретен план за действия и за срок максимум от една година да се планират, обсъдят, приемат и осъществят конкретни мерки за презареждане на системата на ЦПРС за нов, поне десетгодишен период.

София, ноември 2019

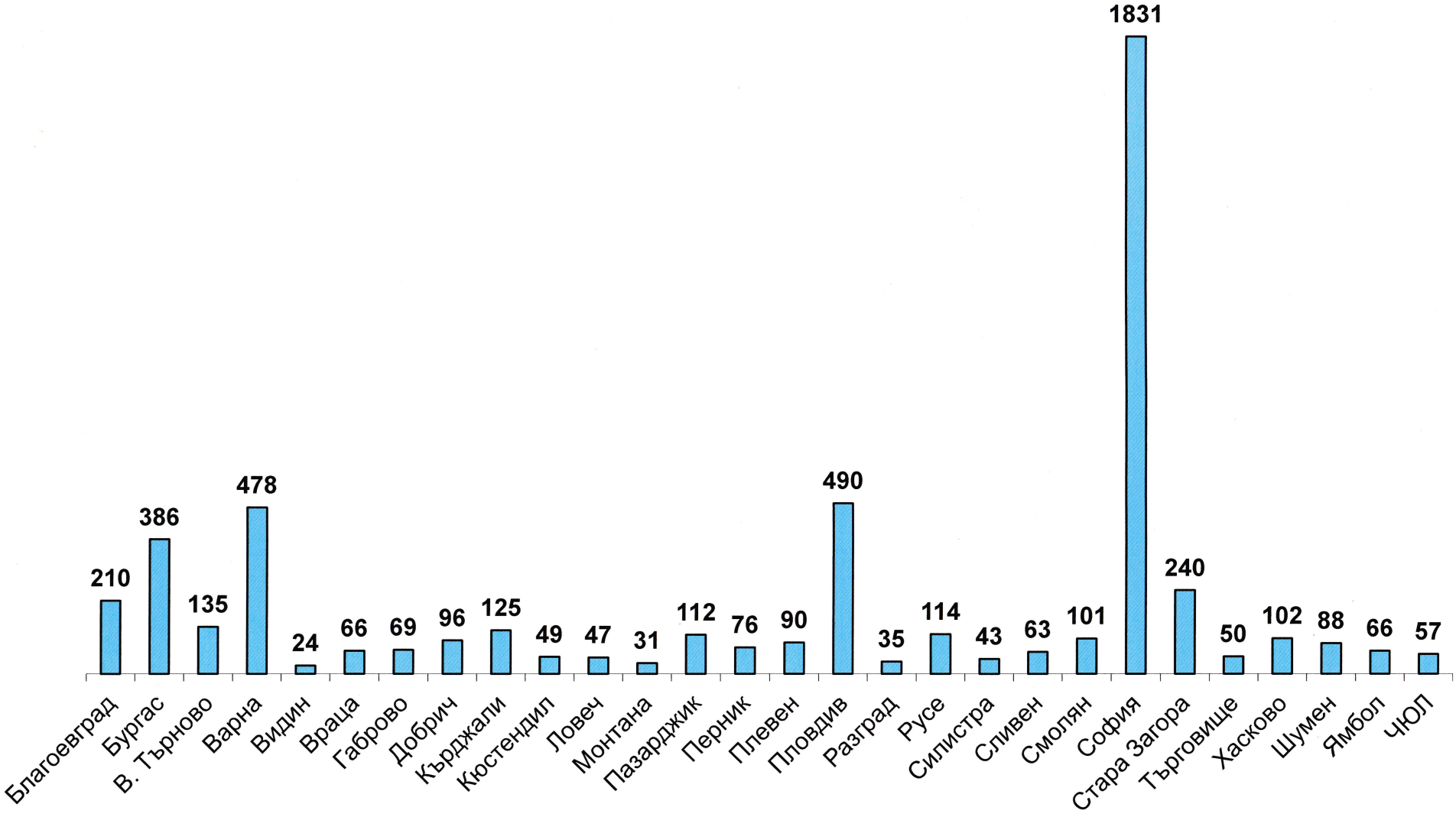
КОМИСИЯТА

СПРАВКА ЗА ОБЩИЯ БРОЙ ВПИСАНИ СТРОИТЕЛИ В ЦПРС И ТЯХНОТО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ГРУПИ И КАТЕГОРИИ СТРОЕЖИ 15.10.2019г. Таблица 1

ОП	Група 1	Категория строежи				Група 2	Категория строежи				Група 3	Категория строежи				Група 4	Категория строежи				Група 5	Общ брой строители в ОП
		1÷5	2÷5	3÷5	4 и 5		1÷4	2÷4	3 и 4	4		1÷5	2÷5	3÷5	4 и 5		1÷5	2÷5	3÷5	4 и 5		
Благоевград	195	18	13	77	87	69	10	12	31	16	71	9	11	46	5	82	16	13	43	10	68	210
Бургас	329	36	15	118	160	67	17	13	22	15	89	14	13	47	15	126	28	12	63	23	322	386
В. Търново	124	14	7	52	51	34	13	3	15	3	33	4	3	25	1	36	11	3	21	1	112	135
Варна	414	41	14	162	197	62	18	12	26	6	109	15	12	73	9	101	32	11	46	12	115	478
Видин	23	3	1	10	9	6	3	0	3	0	3	2	0	1	0	8	3	2	3	0	6	24
Враца	61	7	7	29	18	28	4	3	12	9	33	3	3	22	5	35	6	6	20	3	55	66
Габрово	57	4	5	23	25	21	3	5	9	4	24	1	6	15	2	22	5	2	13	2	30	69
Добрич	88	7	1	28	52	9	5	1	1	2	25	2	2	14	7	18	6	0	7	5	62	96
Кърджали	122	11	6	31	74	36	7	5	13	11	16	0	0	15	1	42	10	6	20	6	80	125
Кюстендил	37	4	0	20	13	13	1	3	7	2	9	3	1	5	0	20	4	2	11	3	31	49
Ловеч	37	1	2	24	10	8	2	1	5	0	10	0	1	9	0	16	2	2	12	0	29	47
Монтана	25	1	5	8	11	10	2	2	3	3	9	1	2	5	1	11	2	3	2	4	23	31
Пазарджик	100	8	4	40	48	25	7	2	11	5	24	3	2	15	4	36	6	2	21	7	33	112
Перник	64	7	6	26	25	29	4	4	17	4	25	2	2	21	0	32	6	4	19	3	72	76
Плевен	77	9	8	38	22	25	2	7	11	5	26	3	5	17	1	36	8	9	14	5	29	90
Пловдив	438	40	22	173	203	87	21	15	30	21	108	24	10	63	11	113	24	18	59	12	223	490
Разград	29	3	4	13	9	4	3	1	0	0	9	1	1	7	0	10	3	2	5	0	26	35
Русе	100	9	8	42	41	20	6	4	9	1	33	5	1	23	4	51	10	6	27	8	37	114
Силистра	41	2	3	9	27	5	3	0	0	2	8	2	1	4	1	10	4	2	3	1	26	43
Сливен	51	4	2	26	19	20	4	2	14	0	24	2	5	16	1	24	3	4	17	0	25	63
Смолян	88	8	2	46	32	66	7	4	37	18	34	3	2	21	8	58	8	2	39	9	73	101
София	1607	199	105	750	553	522	151	68	206	97	607	104	66	355	82	644	163	80	321	80	1235	1831
Стара Загора	208	27	7	84	90	56	10	8	23	15	72	17	6	44	5	64	16	6	31	11	176	240
Търговище	45	5	2	10	28	12	4	1	5	2	12	3	2	5	2	16	5	1	8	2	42	50
Хасково	88	12	5	30	41	24	7	3	9	5	23	2	4	14	3	37	9	4	15	9	72	102
Шумен	72	7	9	19	37	19	5	8	4	2	25	6	3	13	3	32	8	9	9	6	56	88
Ямбол	55	7	2	27	19	20	5	3	9	3	21	2	4	15	0	30	9	4	13	4	48	66
ЧЮЛ	21	19	2	0	0	23	23	0	0	0	38	34	3	1	0	14	13	1	0	0	0	57
Общ брой	**4596**	**513**	**267**	**1915**	**1901**	**1320**	**347**	**190**	**532**	**251**	**1520**	**267**	**171**	**911**	**171**	**1724**	**420**	**216**	**862**	**226**	**3106**	**5274**

Разпределение по области на вписаните в ЦПРС строители

Графика 1

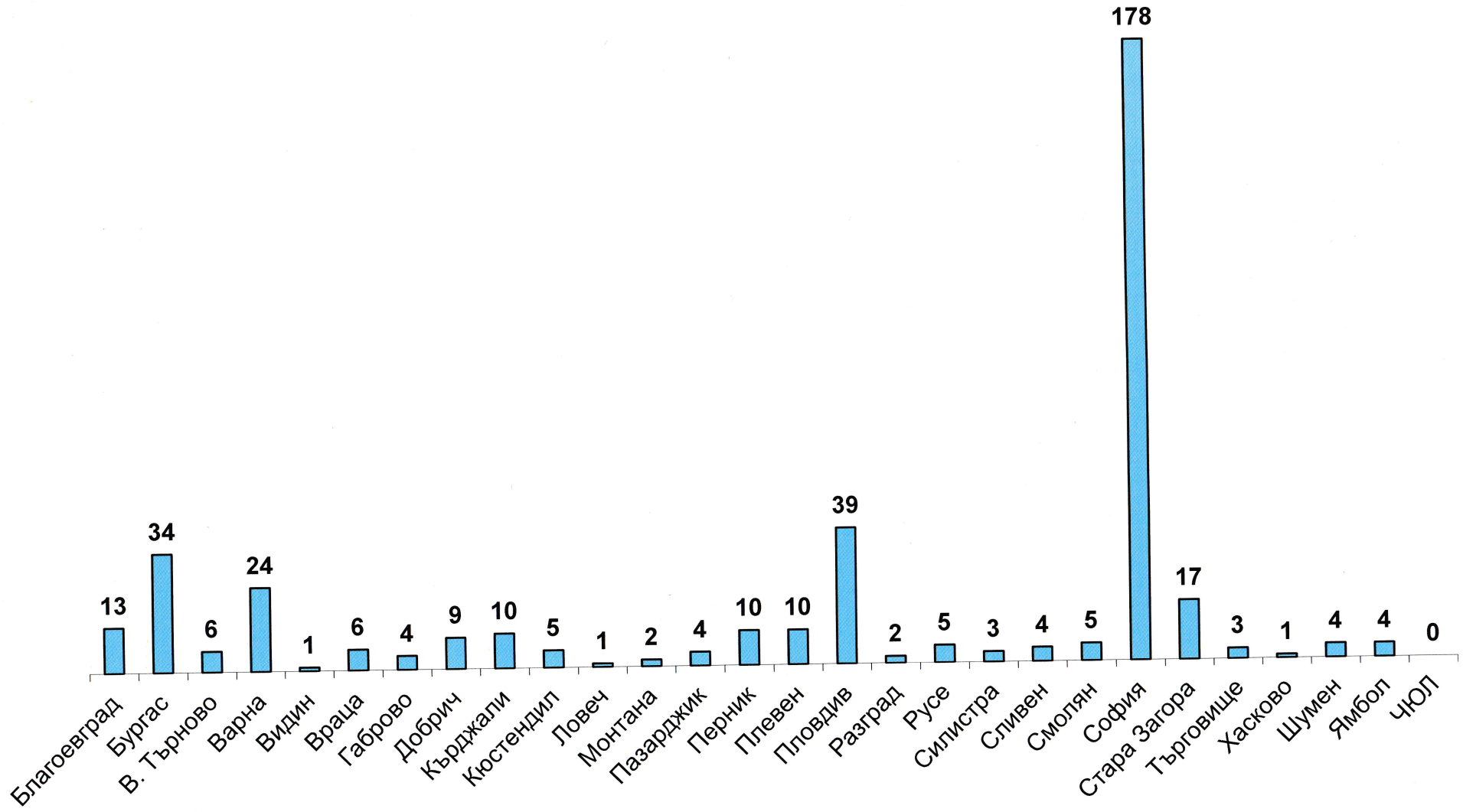


СПРАВКА ЗА ОБЩИЯ БРОЙ ЗАЛИЧЕНИ ОТ ЦПРС СТРОИТЕЛИ И ТЯХНОТО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ГРУПИ И КАТЕГОРИИ СТРОЕЖИ 15.10.2019г. Таблица 2

ОП	Група 1	Категория строежи				Група 2	Категория строежи				Група 3	Категория строежи				Група 4	Категория строежи				Група 5	Общ брой строители в ОП
		1÷5	2÷5	3÷5	4 и 5		1÷4	2÷4	3 и 4	4		1÷5	2÷5	3÷5	4 и 5		1÷5	2÷5	3÷5	4 и 5		
Благоевград	12	1	0	4	7	1	1	0	0	0	4	0	0	3	1	3	1	0	1	1	2	13
Бургас	32	0	0	7	25	3	0	0	1	2	6	0	0	2	4	4	0	0	1	3	28	34
В. Търново	6	0	0	1	5	1	0	0	0	1	2	0	0	2	0	2	0	0	1	1	3	6
Варна	19	0	1	3	15	3	0	1	0	2	6	0	0	1	5	5	0	1	1	3	2	24
Видин	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	1
Враца	5	0	0	2	3	3	0	0	0	3	3	0	0	3	0	3	0	0	2	1	4	6
Габрово	3	0	0	1	2	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	4
Добрич	7	0	0	2	5	1	0	0	1	0	1	0	0	0	1	2	0	0	1	1	6	9
Кърджали	10	0	0	0	10	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	4	10
Кюстендил	4	0	0	2	2	1	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	5
Ловеч	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Монтана	2	0	0	0	2	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	2	2
Пазарджик	4	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Перник	10	0	0	6	4	1	0	0	1	0	3	0	0	3	0	3	0	0	2	1	8	10
Плевен	9	0	0	4	5	1	0	0	1	0	1	0	0	0	1	2	0	1	1	0	2	10
Пловдив	31	0	2	6	23	6	0	1	2	3	11	0	1	8	2	6	0	1	3	2	16	39
Разград	2	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Русе	4	0	0	1	3	3	0	1	1	1	1	0	0	1	0	5	0	1	2	2	2	5
Силистра	3	0	0	1	2	2	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	2	3
Сливен	3	0	0	1	2	1	0	0	1	0	2	0	0	1	1	1	0	0	1	0	3	4
Смолян	2	0	0	0	2	4	0	0	1	3	1	0	0	0	1	4	0	0	1	3	5	5
София	155	6	1	71	77	35	4	3	16	12	48	4	0	25	19	62	5	1	40	16	119	178
Стара Загора	12	0	0	5	7	3	0	0	2	1	2	0	0	2	0	4	0	0	2	2	12	17
Търговище	3	0	0	0	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	3	3
Хасково	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Шумен	4	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4
Ямбол	3	0	0	2	1	3	0	0	2	1	1	0	0	1	0	2	0	0	2	0	4	4
ЧЮЛ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Общ брой	**348**	**7**	**4**	**122**	**215**	**74**	**5**	**6**	**31**	**32**	**98**	**4**	**1**	**55**	**38**	**112**	**6**	**5**	**63**	**38**	**233**	**404**

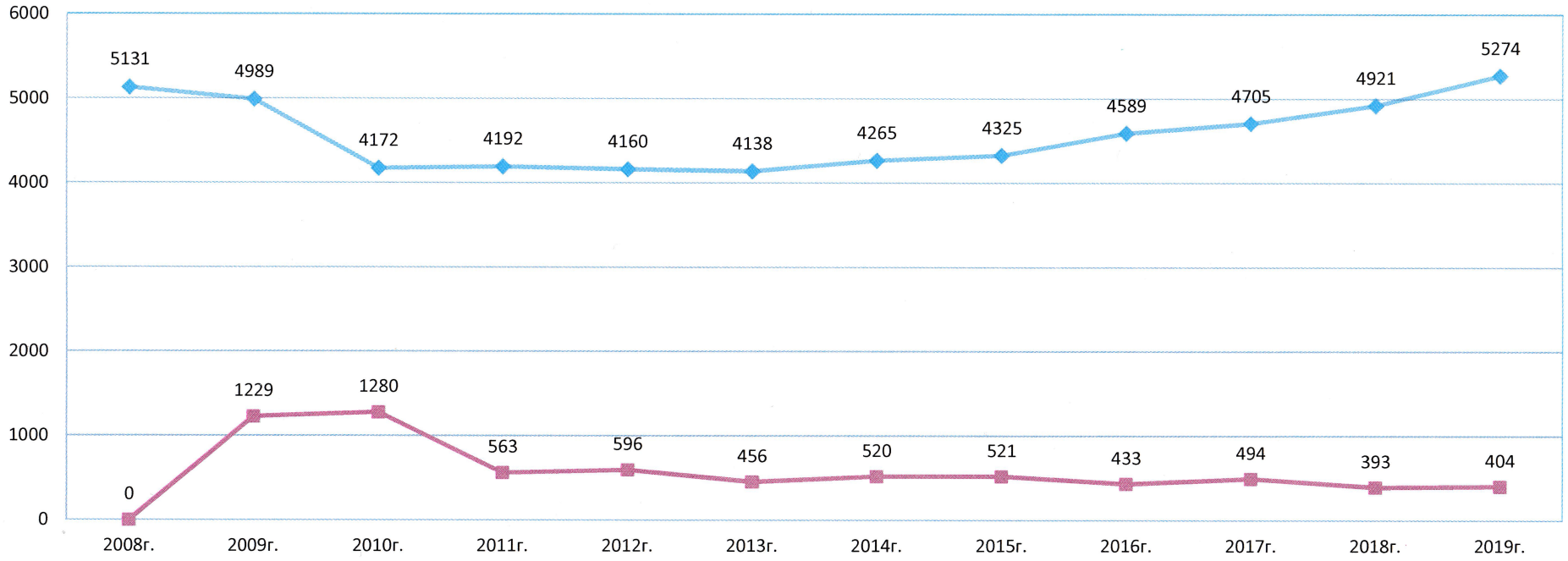
Разпределение по области на заличените от ЦПРС строители

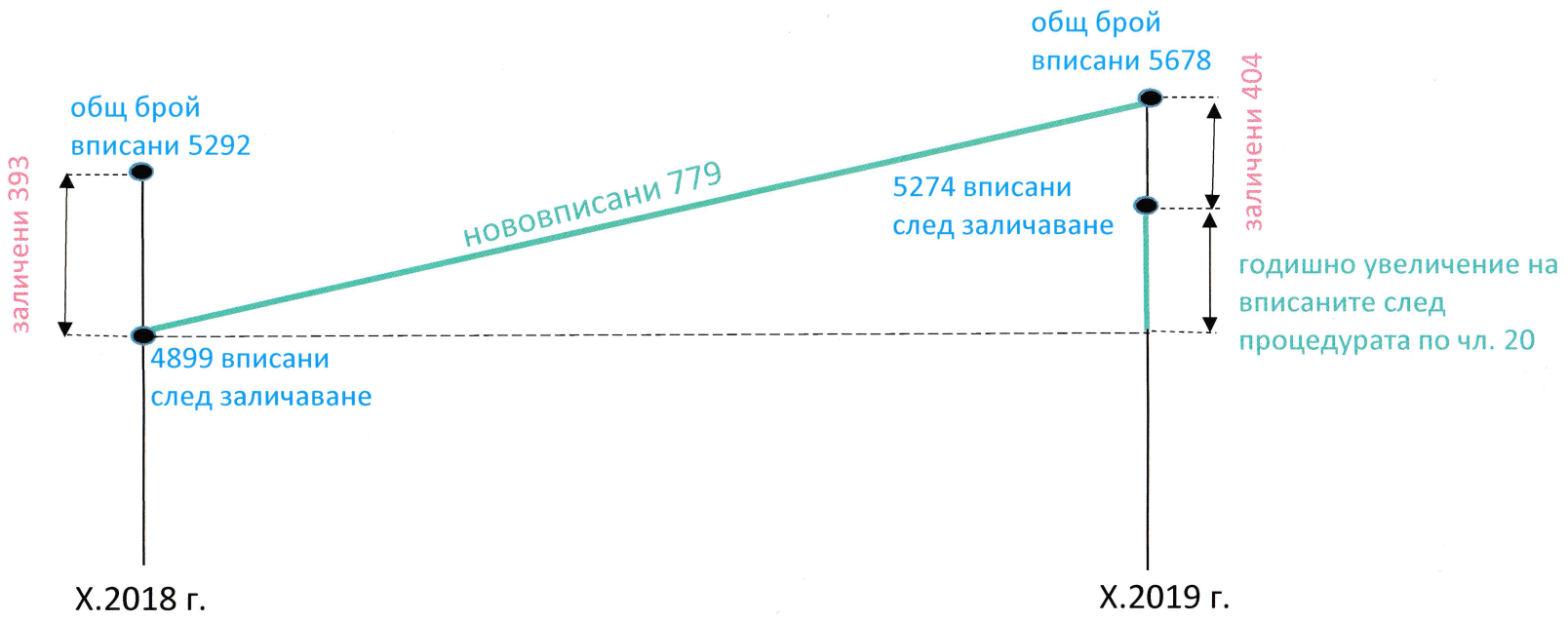
Графика 2



Графика 3

Динамика в периода 2008-2019г. на общия брой вписани в ЦПРС строители след приключване на процедурата по чл.20 и общия брой заличени строители по години за периода



Динамика на вписаните в ЦПРС строители в края на срока за процедурата по чл.20, ал.2 от ЗКС и след заличаване за 2018 и 2019 г.

Графика 4